HĐND XÃ TÂN LỢI **BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:51 /BC-BVHXH	*Tân Lợi, ngày 09 tháng 11 năm 2026*

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp trên địa bàn xã Tân Lợi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân xã Tân Lợi.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân xã về việc thẩm tra các nội dung trình tại Kỳ họp thứ Sáu, Hội đồng nhân dân xã khóa XIII, Ban Văn hóa – Xã hội đã nghiên cứu Tờ trình số 188/TTr-UBND ngày 30/10/2026 của Ủy ban nhân dân xã về việc ban hành Nghị quyết quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp trên địa bàn xã Tân Lợi và dự thảo Nghị quyết kèm theo.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ, đối chiếu các quy định pháp luật có liên quan, Ban Văn hóa – Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy việc Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách ở các ấp trên địa bàn xã là cần thiết và phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay.

Theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Hội đồng nhân dân cấp xã có thẩm quyền quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước trên địa bàn theo quy định của chính quyền địa phương cấp tỉnh.

Đồng thời, Nghị quyết số 26/2026/NQ-HĐND ngày 28/8/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai đã quy định về số lượng, chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, tạo cơ sở để Hội đồng nhân dân xã quyết định cụ thể số lượng đối với từng ấp thuộc phạm vi quản lý.

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa quy định của cấp trên; tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí, quản lý và sử dụng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở ấp; bảo đảm duy trì hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ tại địa bàn dân cư.

Vì vậy, Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất về sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

II. VỀ CƠ SỞ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN BAN HÀNH

1. Về thẩm quyền

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Hội đồng nhân dân xã có thẩm quyền quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước trên địa bàn theo quy định của chính quyền địa phương cấp tỉnh.

Nội dung UBND xã trình thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của Hội đồng nhân dân xã.

2. Về cơ sở pháp lý

Hồ sơ trình kỳ họp: Tờ trình số 188/TTr-UBND ngày 30/10/2026 của UBND xã Tân Lợi đã viện dẫn các văn bản pháp luật chủ yếu có liên quan, gồm:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 47/2024/QH15 và Luật số 97/2025/QH15;

- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

- Nghị quyết số 26/2026/NQ-HĐND ngày 28/8/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và các chức danh tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

- Quyết định số 75/2026/QĐ-UBND ngày 01/9/2026 của UBND thành phố Đồng Nai ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai;

- Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 29/6/2026 của Hội đồng nhân dân xã Tân Lợi về việc thành lập, sắp xếp, tổ chức lại các ấp trên địa bàn xã Tân Lợi.

Ban Văn hóa – Xã hội cơ bản thống nhất với việc viện dẫn các văn bản nêu trên. Tuy nhiên, đề nghị UBND xã rà soát, hoàn thiện phần căn cứ pháp lý trong Tờ trình và dự thảo Nghị quyết bảo đảm thống nhất, chính xác, đầy đủ (Dự thảo nghị quyết chưa đủ căn cứ pháp lý ban hành), cần bổ sung Quyết định số 75/2026/QĐ-UBND ngày 01/9/2026 của UBND thành phố Đồng Nai và Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 29/6/2026 của Hội đồng nhân dân xã Tân Lợi để trình HĐND xã theo quy định.

III. VỀ NỘI DUNG ĐỀ XUẤT SỐ LƯỢNG NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CÁC ẤP

1. Về số lượng và chức danh đề xuất

Theo Tờ trình số 188/TTr-UBND, UBND xã đề nghị Hội đồng nhân dân xã quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách tại 05 ấp trên địa bàn xã, mỗi ấp bố trí 03 người, gồm các chức danh: Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp và Trưởng Ban công tác Mặt trận ấp, cụ thể:

STT	Tên ấp	Số lượng đề xuất	Chức danh
1	Thạch Màng	03 người	Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp; Trưởng Ban CTMT
2	Trảng Tranh	03 người	Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp; Trưởng Ban CTMT
3	Tân Hòa	03 người	Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp; Trưởng Ban CTMT
4	Tân Hưng	03 người	Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp; Trưởng Ban CTMT
5	Suối Nhung	03 người	Bí thư Chi bộ; Trưởng ấp; Trưởng Ban CTMT
Tổng cộng		**15 người**	**03 chức danh/ấp**

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy số lượng và chức danh UBND xã đề xuất cơ bản phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 26/2026/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai. Theo đó, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố gồm 03 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp và Trưởng Ban công tác Mặt trận.

Việc bố trí 03 chức danh tại mỗi ấp bảo đảm có lực lượng nòng cốt thực hiện công tác lãnh đạo của chi bộ, điều hành hoạt động của ấp và phối hợp thực hiện công tác vận động, tập hợp Nhân dân tại địa bàn dân cư.

2. Về tính phù hợp với tình hình thực tế của địa phương

Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy phương án bố trí 03 người/ấp có ưu điểm là thống nhất về cơ cấu chức danh, thuận lợi trong công tác quản lý, phân công nhiệm vụ và tổ chức hoạt động tại các ấp.

3. Về kinh phí thực hiện

Việc bố trí 15 người hoạt động không chuyên trách tại 05 ấp sẽ phát sinh kinh phí chi trả phụ cấp và các chế độ, chính sách có liên quan theo quy định.

Đề nghị UBND xã rà soát, xác định nhu cầu kinh phí thực hiện; cân đối trong dự toán ngân sách được giao, bảo đảm thực hiện đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách theo Nghị quyết số 26/2026/NQ-HĐND và các quy định hiện hành.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Qua nghiên cứu dự thảo Nghị quyết, Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy dự thảo đã cơ bản thể hiện được nội dung cần quyết định, gồm số lượng người hoạt động không chuyên trách tại từng ấp, trách nhiệm tổ chức thực hiện và trách nhiệm giám sát của các cơ quan có liên quan.

Tuy nhiên, để bảo đảm tính chính xác, thống nhất và chặt chẽ, Ban đề nghị UBND xã tiếp thu, chỉnh sửa một số nội dung sau:

1. Về phần căn cứ pháp lý

Rà soát, bổ sung và thống nhất các căn cứ pháp lý giữa Tờ trình và dự thảo Nghị quyết; bảo đảm việc viện dẫn đúng tên, số hiệu, ngày ban hành và nội dung của văn bản.

Đặc biệt, cần điều chỉnh viện dẫn tại Tờ trình về thẩm quyền của HĐND xã theo đúng quy định tại Điểm d khoản 3 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 (không viện dẫn điểm d khoản 1 Điều 21 như nội dung tại Tờ trình).

2. Về "**Điều 1.** Đề nghị ghi chính xác cụm từ "quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước trên địa bàn xã Tân Lợi, cụ thể:

1. Tổng số người hoạt động không chuyên trách tại 05 ấp trên địa bàn xã Tân Lợi là 15 người.

2. Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại mỗi ấp là 03 người, gồm 03 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp, Trưởng ban Công tác Mặt trận."

2. Về **Điều 2** – Tổ chức thực hiện

Đề nghị chỉnh sửa nội dung trách nhiệm của UBND xã theo hướng:

"Ủy ban nhân dân xã có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; quản lý, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở ấp theo đúng số lượng, chức danh được Hội đồng nhân dân xã quyết định và bảo đảm thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật."

3. Về hiệu lực thi hành và thể thức

Đề nghị bổ sung phần: Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân xã Tân Lợi khóa XIII, lần thứ Sáu thông qua ngày 10/11/2026 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua.

4. Nơi nhận văn bản:

Đề nghị bỏ ra khỏi dự thảo các đơn vị sau: - Các phòng chuyên môn thuộc UBND xã; các Trung tâm thuộc UBND xã; các đơn vị SNCL thuộc UBND xã.

V. Ý KIẾN VÀ KIẾN NGHỊ CỦA BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI

Từ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Văn hóa – Xã hội kiến nghị: UBND xã tiếp thu, hoàn thiện Tờ trình và dự thảo Nghị quyết theo các nội dung Ban đã thẩm tra, góp ý. Chủ động cân đối, bố trí kinh phí thực hiện, không để xảy ra tình trạng giao số lượng nhưng không bảo đảm nguồn lực thực hiện.

VI. KẾT LUẬN

Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy việc ban hành Nghị quyết quyết định cụ thể số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp trên địa bàn xã Tân Lợi là

cần thiết, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân xã và phù hợp với chủ trương kiện toàn tổ chức, hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

Ban Văn hóa – Xã hội cơ bản thống nhất với một số nội dung tại Tờ trình số 188/TTr-UBND và dự thảo Nghị quyết; đề nghị UBND xã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ theo các ý kiến thẩm tra nêu trên trước khi trình HĐND xã xem xét quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa – Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- HĐND xã (B/c);
- TT HĐND xã;
- Ủy ban nhân dân xã;
- Các Đại biểu HĐND xã;
- Các Ban HĐND xã;
- Lãnh đạo VP, CVVP;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

H.Đ.N.D XÃ TÂN LỢI T.P ĐỒNG NAI

Lê Võ Văn Phúc